

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной
и продовольственной политике

Об обращении Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Поддержать обращение Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах.

Председатель

А.К. Хамаев



Передано по электронной почте

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кирова, д. 3,
г. Новосибирск, 630007,
тел.: 8 (383) 223-08-27, факс: 8 (383) 223-79-05
E-mail: info@zsnsso.ru, <http://www.zsnsso.ru>

Руководителям
законодательных органов субъектов
Российской Федерации

28.03.2024 № 44/250
На № _____ от _____

О направлении постановления

Уважаемые коллеги!

Направляем вам постановление Законодательного Собрания Новосибирской области от 28 марта 2024 года № 61 «Об обращении Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах».

Просим рассмотреть и поддержать вышеуказанное обращение депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания



А.И. Шимкив



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

седьмого созыва

(сорок третья сессия)

28 марта 2024 года

№ 61

Об обращении Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах

Законодательное Собрание Новосибирской области
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах (прилагается).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться в законодательные органы субъектов Российской Федерации с предложением поддержать настоящее обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания




А.И. Шимкин

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Новосибирской области
от 28 марта 2024 года № 61

Обращение
Законодательного Собрания Новосибирской области
в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности
привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в
области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах
неорганизованного отдыха населения на водных объектах

Проблема несанкционированного размещения отходов особо актуальна в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах, преимущественно вблизи крупных городов. Для ее решения ежегодно проводятся субботники, экологические волонтерские акции, мероприятия по экологическому просвещению и повышению культуры отдыха. В Новосибирской области вводится практика установки перехватывающих бункеров для сбора отходов в таких местах.

Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, в частности, сброс отходов в поверхностные водные объекты и на почву, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Административным законодательством предусмотрено, что целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самими правонарушителями, так и другими лицами.

Исходя из системного толкования части 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ, пункта 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктов 3, 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336), усматривается установление запрета на возбуждение дела об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), без проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии, проверки и составления акта по результатам их проведения.

Проведение таких мероприятий в 2022 – 2024 годах допускается лишь при наличии сведений о непосредственной угрозе или по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан после согласования с органами

прокуратуры. Поэтому в случае непосредственного выявления признаков административного правонарушения при проведении обследования места неорганизованного отдыха населения (когда гражданин буквально «пойман за руку») государственный инспектор в области охраны окружающей среды Новосибирской области не вправе составить протокол об административном правонарушении. В данном случае информация передается сотрудникам органов внутренних дел, что только увеличивает нагрузку на них.

Вместе с тем, в пункте 10(1) постановления Правительства Российской Федерации № 336 установлено, что в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора), государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований гражданами. В этом случае допускается взаимодействие с гражданами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Для решения проблемы загрязнения отходами береговой полосы водного объекта в местах неорганизованного отдыха населения Законодательное Собрание Новосибирской области предлагает рассмотреть возможность внесения в пункт 10(1) постановления Правительства Российской Федерации № 336 изменения, добавив возможность проведения в рамках государственного экологического контроля (надзора) выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований гражданами.

Изложенное позволит уполномоченным органам привлекать граждан, не соблюдающих требования законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, к административной ответственности, что будет также являться одной из мер профилактики несанкционированного размещения отходов на природных объектах.

АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӘҮЛӘТ СОВЕТЫ
АППАРАТЫ

Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist.gsrt@tatar.ru. Сайт: gossov.tatarstan.ru

Председателю Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан по экологии,
природопользованию, агропромышленной
и продовольственной политике
А.К. Хамаеву

Председателю Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан по
законности и правопорядку
Ш.Ш. Ягудину

Рассмотрев обращение Законодательного Собрания Новосибирской области в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения возможности привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами в местах неорганизованного отдыха населения на водных объектах, отмечаем, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин